



# SYLLABUS

*Présentation par Unités d'Enseignement*

**MASTER**

***Droit Public***

*Domaine Droit, Economie et Gestion*

*Parcours type : Gestion et patrimoine publics*

*Accréditation 2021-2025*

*(Mis à jour le 1er septembre 2023 - sous réserve de modification)*



Institut National  
Universitaire  
**Champollion**

BLOCS DE COMPETENCES - Accréditation 2021 / 2025



Niveau : **Master**  
 Mention : **Droit public**  
 Parcours-type : **Droit public général**  
 Domaine : **Droits, Economie, Gestion (DEG)**

Numéro	Intitulé du Bloc	Liste des compétences
BC01	Usages avancés et spécialisés des outils numériques	<ul style="list-style-type: none"> <li>. Identifier les usages numériques et les impacts de leur évolution sur le ou les domaines concernés par la mention.</li> <li>. Se servir de façon autonome des outils numériques avancés pour un ou plusieurs métiers ou secteurs du domaine.</li> </ul>
BC02	Développement et intégration de savoirs hautement spécialisés	<ul style="list-style-type: none"> <li>. Mobiliser des savoirs hautement spécialisés, dont certains sont à l'avant-garde du savoir dans un domaine de travail ou d'études, comme base d'une pensée originale.</li> <li>. Développer une conscience critique des savoirs dans un domaine et/ou à l'interface de plusieurs domaines.</li> <li>. Résoudre des problèmes pour développer de nouveaux savoirs et de nouvelles procédures et intégrer les savoirs de différents domaines.</li> <li>. Apporter des contributions novatrices dans le cadre d'échanges de haut niveau, et dans des contextes internationaux.</li> <li>. Conduire une analyse réflexive et distanciée prenant en compte les enjeux, les problématiques et la complexité d'une demande ou d'une situation afin de proposer des solutions adaptées et/ou innovantes en respect des évolutions de la réglementation.</li> </ul>
BC03	Communication spécialisée pour le transfert de connaissances	<ul style="list-style-type: none"> <li>. Identifier, sélectionner et analyser avec esprit critique diverses ressources spécialisées pour documenter un sujet et synthétiser ces données en vue de leur exploitation.</li> <li>. Communiquer à des fins de formation ou de transfert de connaissances, par oral et par écrit, en français et dans au moins une langue étrangère.</li> </ul>
BC04	Appui à la transformation en contexte professionnel	<ul style="list-style-type: none"> <li>. Gérer des contextes professionnels ou d'études complexes, imprévisibles et qui nécessitent des approches stratégiques nouvelles.</li> <li>. Prendre des responsabilités pour contribuer aux savoirs et aux pratiques professionnelles et/ou pour réviser la performance stratégique d'une équipe.</li> <li>. Conduire un projet (conception, pilotage, coordination d'équipe, mise en œuvre et gestion, évaluation, diffusion) pouvant mobiliser des compétences pluridisciplinaires dans un cadre collaboratif.</li> <li>. Analyser ses actions en situation professionnelles, s'auto-évaluer pour améliorer sa pratique dans le cadre d'une démarche qualité.</li> <li>. Respecter les principes d'éthique, de déontologie et de responsabilité environnementale.</li> </ul>

## Master 1 - semestre 1 – BC 02 Développement et intégration de savoirs hautement spécialisés

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M1PUB71	7		BC 02	21	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

BC02. Développement et intégration de savoirs hautement spécialisés.

### Contenu :

- **UE 1 - Droit des services publics** (*Frédérique DE LA MORENA, Maître de conférences, IDETCOM UT1 Capitole ; Alexis Gladin, DGS Baraqueville*) : Etude des grandes problématiques liées au service public : théorie générale de la notion de service public (approche juridique, économique, européenne), création des services publics (au niveau national et local), modalités de gestion, régime juridique (principes classiques et contemporains), notion d'usager du service public. Compétences développées dans le cadre du cours : analyse de la doctrine et de la jurisprudence ; approche critique et argumentée des notions, des enjeux ; mise en perspective.
- **UE 2 - Droit des actes administratifs** (*Nathalie BETTIO, Maître de conférences INU Champollion, IDETCOM UT1 Capitole*) : Ce cours semestriel relatif aux actes administratifs vise l'approfondissement du cours de droit administratif général de licence en droit. Il s'agit précisément d'étudier plus avant le chapitre consacré aux actes administratifs et particulièrement à l'acte administratif unilatéral. Pourquoi l'acte administratif unilatéral et non pas le contrat ? Car l'Administration peut adopter les deux types d'actes ? Tout simplement car l'acte administratif unilatéral révèle toute la spécificité de l'Administration, de la puissance publique, de la force de contrainte légitime. Nous verrons effectivement que l'acte administratif unilatéral se caractérise par le fait que son auteur impose sa volonté au destinataire de l'acte sans le consentement de celui-ci et sans qu'il n'ait participé à l'élaboration de la norme juridique ainsi créée. Ce cours ne s'en tient toutefois pas à l'étude du droit positif. Au-delà du développement du régime juridique et du contentieux de l'acte administratif unilatéral, le recours à la science administrative permet d'aller au-delà de l'objet du cours pour mener un approfondissement critique des notions juridiques particulièrement celles d'acte juridique ou encore d'administrativité de l'acte. Tout au long du cours, la théorie et la doctrine sont ainsi sollicitées afin de mieux comprendre et pouvoir discuter la construction et l'utilisation des concepts juridiques.
- **UE 3 - Droit public local** (*Didier GUIGNARD, Professeur, IDETCOM UT1 Capitole*) : 40 ans après la relance du processus décentralisateur, ce mode d'organisation administrative de l'État a bien changé. Si en 1982 la réforme a été faite à organisation territoriale constante, depuis de nouvelles catégories de collectivités territoriales ont vu le jour, certaines à statut particulier,

les groupements de collectivités ont été constitutionnalisés, tout comme l'adjectif "décentralisé", désormais inséré à l'article 1er de la Constitution de la Ve République. Cet enseignement vise à l'Études des principes relatives à la décentralisation en France (approche historique), la présentation des notions et principes relatifs aux collectivités territoriales (libre administration, indivisibilité, démocratie locale), de l'architecture institutionnelle locale, de l'intercommunalité, des moyens et finalités de l'action locale.

- **UE 4 - Droit de la fonction publique** (*Frédérique DE LA MORENA, Maître de conférences, IDETCOM UT1 Capitole ; Anthony Astié, Directeur général PETR Hautes Terres d'Oc*) : La notion de fonction publique, l'accès à la FP, la carrière au sein de la fonction publique, les droits et obligations du fonctionnaire, la déontologie (F. De la Morena). Entretien, jury, rédaction d'une offre d'emploi, d'un arrêté de titularisation, d'un contrat, d'un bulletin de paie..., cas pratiques et mises en situation (A. Astié).  
Compétences développées : approches du droit de la fonction publique : règles, enjeux contemporains. Mises en situation pratiques.
- **UE 5 - Droit de la gestion publique** (*Valérie PALMA-AMALRIC, Maître de conférences, INU Champollion, IMH UT1 Capitole, et Olivier GLENAT, Directeur général des services de l'INU Champollion*) Gestion publique, performance, rationalité économique, rationalité politique, principe de spécialité, intérêt général ; Connaître les nouveaux préceptes de la gestion publique et leurs implications juridiques et institutionnelles. Notion et Histoire de la gestion publique. Mutation des préceptes de la gestion publique. Institutions de la gestion publique.
- **UE 6 - Droit de l'urbanisme** (*Céline GUEYDAN, Maître de conférences, INU Champollion, IEJUC UT1 Capitole*) : Le droit de l'urbanisme désigne l'ensemble des règles régissant les différentes utilisations du sol, « notamment la localisation, la desserte, l'implantation et l'architecture des constructions » (article L.101-3 du Code de l'urbanisme). Le cours vise à connaître les grands principes, les outils juridiques et les procédures du droit de l'urbanisme. Le cours s'articule autour de trois thématiques principales : la planification et la réglementation d'urbanisme, les autorisations d'urbanisme, et l'urbanisme opérationnel (opérations d'aménagement et maîtrise foncière).
- **UE 7 - Finances locales** (*Valérie PALMA-AMALRIC, Maître de conférences, INU Champollion, IMH UT1 Capitole*) : Ce cours a pour objectif de présenter l'élaboration et le contenu des budgets locaux ainsi que les différents enjeux des finances locales notamment en termes d'autonomie financière des collectivités territoriales.

## Références bibliographiques

---

### Droit du service public

- - P. BAUBY, Service public, services publics, La documentation française, coll. études, 2e édition, 2016
- - E. CADEAU, D. LINOTTE, R. ROMI, Droit du service public, Lexisnexis, 2e édition, 2014

- - J. CHEVALLIER, Le service public, PUF, Que sais-je ?, 10e édition, 2015
  - - C. DEFFIGIER, J.F. LACHAUME, H. PAULIAT, Droit des services publics, Lexisnexis, 3e édition, 2018
  - - P. ESPLUGAS, Le service public, Dalloz, coll. Connaissance du droit, 4e édition, 2018
  - - G.J. GUGLIELMI, G. KOUBI, M. LONG, Droit du service public, Monchrestien, 4e édition, 2016
- J.-P. VALETTE, Droit des services publics, Ellipses, 2e édition, 2013

### **Droit public local :**

- - V. Donier, droit des collectivités territoriales, 4e édition, mémentos dalloz, 2021.
- - B. Faure, droit des collectivités territoriales 6e édition, Dalloz 2021
- - Didier Guignard (sous la direction de ) 40e anniversaire des lois de décentralisation , éditions Lexis Nexis 2023
- - Jean-marie Pontier, La décentralisation française, coll. systèmes, éditions LGDJ Lextenso 2016
- - J.M. Pontier et D. Guignard ( sous la direction de ), Constitution et collectivités territoriales, éditions Lexisnexis 2019
- - S. Regourd, J. Carles, D. Guignard (sous la direction), Réformes et mutations des collectivités territoriales, coll. Grale, éditions L'Harmattan, 2012.
- - S. Regourd, J. Carles, D. Guignard (sous la direction), La décentralisation, trente ans après, coll. IFR, Presses de l'Université Toulouse 1 Capitole, LGDJ, 2013.
- - P. Tronquoy, Les collectivités territoriales : trente ans de décentralisation, les cahiers français n°362, mai-juin 2011.
- M. Verpeaux et L. Janicot, Droit des collectivités territoriales, LGDJ 2019

### **Droit de la fonction publique :**

- AUBIN (E.),
  - o Le droit disciplinaire dans la fonction publique , Gualino éditeur, 2021.
  - o La déontologie dans la fonction publique , Gualino éditeur, 2ème éd., 2019.
  - o L'essentiel du droit de la fonction publique, Gualino éditeur, coll. « Carrés Rouge », 14ème éd., 2020.
- AUBY (J.-M.), AUBY (J.-B.), JEAN-PIERRE (D.), TAILLEFAIT (A.), Droit de la fonction publique, Paris, Dalloz, Précis Dalloz, 9ème éd., 2022.
- COLIN (F.),
  - o Droit de la fonction publique, Gualino éditeur, 8ème éd., 2022.
  - o Droit public, Gualino éditeur, coll. « Concours », 4ème éd., 2018.
- DORD (O.), Droit de la fonction publique, PUF, Thémis droit, 4ème éd., 2021.
- FORTIER (Ch.), Droit de la fonction publique, Dalloz, 2020.
- MELLERAY (F.), Droit de la fonction publique, Économica, 5ème éd., 2020.
- ROUBAN (L.), La fonction publique en débat, La Documentation française, 2014.
- SALON (S.), SAVIGNAC (J.-Ch.), Code de la fonction publique, 21ème éd., Dalloz, 2022.
- THOMAS-TUAL (B.), Droit de la fonction publique, Larcier, 2022.
- ZARKA (J.-C.), Fonction publique, coll. En poche, Gualino, 2022.

## **Droit de l'urbanisme**

- J. B. AUBY, H. PÉRINET MARQUET, R. NOGUELLOU, *Droit de l'urbanisme et de la construction*, Montchrestien, LGDJ, 1 2 e édition, 20 20
- B. DROBENKO, *Droit de l'urbanisme*, Gualino, coll. Mémento, 16e éd., 2021
- H. JACQUOT, F. PRIET, S. MARIE, *Droit de l'urbanisme*, Dalloz, coll. Précis, 9e éd., 2022
- G. KALFLECHE, *Droit de l'urbanisme*, PUF, 3e éd., 2021
- J. MORAND DEVILLER et S. FERRARI, *Droit de l'urbanisme*, Dalloz, 10 e édition, 2018
- P. SOLER COUTEAUX et E. CARPENTIER, *Droit de l'urbanisme*, Dalloz, coll. Hypercours, 8 e éd., 2022

## **Contrôle des connaissances**

---

↪ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 1 – semestre 1 – BC04 Appui à la transformation en contexte professionnel

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M1PUB72	7		BC 04	6	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

BC04. Appui à la transformation en contexte professionnel.

### Contenu :

- **UE 8 : Gestion de projet** (Yoann Queyroi, Maître de conférences en sciences de gestion et du management, INU Champollion, LGCO UT3 Paul Sabatier)

Dans nos organisations aujourd'hui, chaque agent peut être en situation de gestion de projet, en étant amené à suivre une méthodologie spécifique et utiliser des outils appropriés. Ce cours a pour objectif d'amener les étudiants à développer les compétences de base de la gestion de projet à travers la présentation d'une méthodologie classique (objectifs, organisation, ressources, évaluation), et de différents outils utilisés pour organiser et suivre le projet. A la fin de ce cours, les étudiants devront plus particulièrement : savoir définir et planifier le travail au cours d'un projet, mobiliser différents outils de gestion de projet tout au long de sa mise en œuvre, évaluer et corriger le projet en situation et en relation avec les parties prenantes. Pour ce faire, l'apprentissage se fera en mettant les étudiants en situation tout au long de l'année, en groupe et en autonomie, avec un projet à mener au sein de l'établissement mais aussi ouvert sur l'environnement local.

### Références bibliographiques

- **Gestion de projet**  
Aïm R. (2010), La gestion de projets, Gualino éditeurs, lextenso éditions.  
Englender O, Fernandez S. (2010), La communication dans la gestion de projets, Vuibert  
Maders H.P., Masselin J.L. (2009), Piloter les risques d'un projet, Eyrolles.

### Contrôle des connaissances

↳ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 1 – semestre 1 – BC03 Communication spécialisée pour le transfert des connaissances

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M1PUB73	7		BC 03	3	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

---

BC03 Communication spécialisée pour le transfert des connaissances

### Contenu :

---

- **UE 9 : Anglais :** Formation à l'anglais écrit et l'oral, dont la pratique est utile à tout futur praticien du secteur public (épreuves des concours, relations internationales...)

### Références bibliographiques

---

### Contrôle des connaissances

---

↳ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 1 – semestre 2 – BC02 Développement et intégration de savoirs hautement spécialisés

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M1PUB81	8		BC 02	18	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

BC02. Développement et intégration de savoirs hautement spécialisés.

### Contenu :

- **UE 10 : Droit de la commande publique** (*Nathalie BETTIO, Maître de conférences INU Champollion, IDETCOM UT1 Capitole*) : Ce cours s'inscrit dans la continuité du cours de droit administratif général de licence en droit et vise à approfondir le chapitre afférent aux contrats administratifs. Les techniques actuelles d'administration font une place toujours plus grande au procédé contractuel. « L'ascension du contrat, comme mode de production de normes et comme procédé d'action publique, constitue l'un des traits les plus remarquables des dernières décennies » (J.-M. Sauvé, Pour un développement maîtrisé du contrat in Études et documents du Conseil d'État, 2007, p.7). Le droit des contrats administratifs a effectivement particulièrement évolué ces dernières années à travers les textes et la jurisprudence. Il s'agit d'analyser en profondeur le régime juridique renouvelé de ces contrats administratifs (définition, conclusion, exécution, contentieux) particulièrement à travers l'étude des marchés publics et des contrats de concession.
- **UE 11 : Droit public économique** (*Nathalie BETTIO, Maître de conférences INU Champollion, IDETCOM UT1 Capitole*) : Ce cours semestriel vise l'étude de l'ensemble des règles de droit applicables à l'action publique dans l'économie. Or précisément, depuis les années dix-neuf cent quatre-vingt, les règles et formes de cette action ont profondément évolué sous l'influence du néo-libéralisme. Après avoir cerné la construction politique et juridique de l'intervention publique dans l'économie, il s'agit précisément d'analyser les implications de cette mutation à travers l'examen en premier lieu, du cadre juridique de l'action publique dans l'économie et en second lieu, des principes et moyens juridiques de cette action à travers les deux formes qu'elle revêt : la régulation publique de l'économie d'une part et le secteur public industriel et commercial d'autre part.
- **UE 12 : Droit de la responsabilité administrative** (*Mathieu PETER, Avocat au barreau de Toulouse*) : Apporter une bonne connaissance des procédures d'engagement de la responsabilité des personnes publiques. Régimes de responsabilité civile et pénale applicable aux personnes publiques.
- **UE 13 : Gestion budgétaire et comptable publique locale** (*Valérie PALMA-AMALRIC, Maître de conférences, INU Champollion, IMH UT1 Capitole*) : Ce cours a pour objectif de donner aux étudiants les outils nécessaires à la compréhension de la comptabilité publique. Il étudie ainsi

l'exécution des budgets par les exécutifs étatiques ou locaux à travers le principe de séparation des ordonnateurs et des comptables publics, ainsi que la responsabilité et le contrôle juridictionnel qui pèse sur cette exécution (en vigueur depuis le 1er janvier 2023).

- **UE 14 : Droit de l'aménagement du territoire** (*Cécile JEBELI, Maître de conférences, LISST-DR UT2 Jean-Jaurès*) : L'aménagement du territoire est l'action qui consiste en une meilleure répartition des hommes, de leurs activités, des équipements et des moyens de communication à travers l'espace d'un pays en fonction des ressources naturelles, des contraintes humaines et des activités économiques. Les politiques d'aménagement du territoire poursuivent des objectifs liés au développement et à la stratégie, à la réduction des disparités régionales, ainsi qu'à la reconversion des régions dont les sources de richesse sont en déclin. L'aménagement du territoire se traduit par un ensemble de politiques publiques qui se déploient en des mesures très diverses (urbanisme, planification économique, orientation agricole, décentralisation industrielle, expansion régionale, développement local, politique de la ville...), qui revêtent des dimensions opérationnelles, mais également stratégiques et prospectives, qui sont portées tout à la fois par l'Etat, l'Europe et les collectivités territoriales et se déploient à travers toute une série d'instruments, de la loi au contrat, en passant par le programme, le plan ou le schéma.
- Ce cours vise à mieux comprendre les éléments constitutifs de l'aménagement du territoire, ses acteurs, ses outils et ses objectifs. Il implique notamment de bien saisir les mécanismes de la décentralisation qui est à la fois le cadre et le moyen d'action des politiques d'aménagement du territoire. D'ailleurs, la territorialisation des politiques d'aménagement du territoire est révélatrice des recompositions territoriales et de l'action publique à l'œuvre dans notre pays depuis ces dernières années.
- **UE 15 : Management des organisations publiques** (*Yoann QUEYROI, Maître de conférences, INU Champollion, LGCO UT3 Paul Sabatier, et Fatem-Zahra EL FASSI, Maître de conférences, INU Champollion, LGCO UT3 Paul Sabatier*) : (en cours de construction à l'heure d'élaboration de la maquette, le syllabus du cours sera communiqué via Moodle d'ici la prochaine mise à jour de ce document.

## Références bibliographiques

---

### Droit de l'aménagement du territoire

- ⇒ Vincent Aubelle, Claire Courtecuisse, Nicolas Kada, Romain Pasquier (Dir.), Dictionnaire encyclopédique de la décentralisation, Berger Levrault, Paris, 2017.
- ⇒ Jean-Félix de Bujadoux, Les réformes territoriales, PUF, Que sais-je ? Paris, 2020.
- ⇒ Xavier Desjardins, L'aménagement du territoire, Armand Colin, Coursus, Paris, 2021.
- ⇒ Bertrand Faure, Droit des collectivités territoriales, Dalloz, coll. Précis, 6ème édition Paris, 2021.

- ⇒ France 2020, les données clés, La Documentation française, 2019.
- ⇒ Laetitia Janicot, Michel Verpeaux, Droit des collectivités territoriales, LGDJ, Paris, 2019.
- ⇒ Claude Lacour, 50 ans d'aménagement du territoire, La Documentation française : CGET, Paris, 2015.
- ⇒ Jérôme Monod, Philippe de Castelbajac, L'aménagement du territoire, PUF, Collection « Que sais-je ? », Paris, 2021.
- ⇒ Romain Pasquier, Sébastien Guigner, Alistair Cole, Dictionnaire des politiques territoriales, Les Presses de Sciences Po., 2<sup>ème</sup> édition 2021.
- ⇒ Magali Reghezza-Zitt, La France dans ses territoires, Armand Colin, Cursus, Paris, 2ème éd., 2017.

### **Gestion budgétaire et comptable publique :**

La réforme de la gestion budgétaire et comptable publique de Farhana Akhoune

## **Contrôle des connaissances**

---

⇒ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 1 – semestre 2 – BC04 – Appui à la transformation en contexte professionnel

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M1PUB83	8		BC 04	12	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

---

BC04. Appui à la transformation en contexte professionnel.

### Contenu :

---

- **UE 16 Intégration professionnelle (9 ECTS)**
  - **Préparation aux concours administratifs** (*Karine CALVIÈRE-JALBY, Directrice générale des services, Centre de gestion de la fonction publique territoriale du Tarn – CDG81*) : Le centre départemental de gestion de la fonction publique territoriale du Tarn (CDG81) ambitionne de préparer les étudiants aux concours de rédacteur territorial et d'attaché territorial, en leur enseignant la méthode pour chaque épreuve et en réalisant des galops d'essai.
  - **Stage** (20 jours ouvrés), évaluation par le rendu d'un rapport écrit
- **UE 17 Gestion de projets (3 ECTS)** (v. semestre 1)

### Références bibliographiques

---

### Contrôle des connaissances

---

↳ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 2 – semestre 3 – BC 02 Développement et intégration de savoirs hautement spécialisés

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M2PUB92	9		BC 02	24	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

BC02. Développement et intégration de savoirs hautement spécialisés.

### Contenu :

#### UE 1 : Outils juridiques (12 ECTS)

- **EC 1 : Droit des propriétés publiques** (*Nathalie BETTIO, Maître de conférences INU Champollion, IDETCOM UT1 Capitole*) : Connaître les modalités de valorisation économiques et de protection des biens publics. Connaître les enjeux et problématiques de leur gestion. - Modalités administratives de valorisation économique des biens publics. Modalités administratives de protection des biens publics. Contentieux de la gestion des biens publics.
- **EC 2 : Droit du patrimoine immatériel** (*Philippe SOUR, Chargé de mission patrimoine immatériel, Conseil départemental du Tarn*) : Principaux enjeux liés au patrimoine immatériel. Pratiques et enjeux du patrimoine immatériel pour les collectivités publiques. Exploitation économique, Protection, Propriété intellectuelle, propriété littéraire et artistique, droit d'auteur ; propriété industrielle, Marques de fabriques, Brevets d'invention. Valorisation et protection de la propriété littéraire et artistique. Valorisation et protection de la propriété industrielle.
- **EC 3 : Droit du patrimoine naturel et environnemental** (*Emile GOZE, Avocat au Barreau de Toulouse, Docteur en droit, enseignant et chercheur associé*) : Ce cours aborde les principaux outils de préservation de l'environnement tant naturel, culturel que historique. Outils institutionnels et technique de protection du patrimoine naturel (dispositifs institutionnels généralistes types PN, PNR ; protection de la biodiversité et des milieux ; protection de la forêt et de la flore ; protection des monuments et sites naturels ; outils de soft law du patrimoine naturel). La protection des espaces fragiles (le littoral, la montagne, les zones humides, les paysages). Ce cours permet d'identifier et d'appréhender les principaux mécanismes rencontrés au niveau local qui permettent de préserver l'environnement et les milieux. Compétences développées dans le cadre du cours : compréhension et identification des règles de préservation de l'environnement et du patrimoine naturel applicable à une politique publique ou à un projet public ou privé. Contrôle de projet à l'aune des règles environnementales. Identifier et anticiper un contentieux en lien avec les règles de préservation de l'environnement et du patrimoine naturel.

- **EC 4 : Droit du patrimoine culturel** : L'enseignement se divise en une partie de **cours** (Karl-Henri-VOIZARD, Maître de conférences, INU Champollion, IMH UT1 Capitole) et des **séminaires de recherches** (Nathalie BETTIO, Maître de conférences INU Champollion, IDETCOM UT1 Capitole ; Pierre-Alain COLLOT, Maître de conférences, INU Champollion, IMH UT1 Capitole).

- **Cours (K.H. Voizard)** : Musées, Monuments historiques, Archives, Bibliothèques, Archéologie, Circulation, Protection, Conservation, Contractualisation, droit international, droit européen, patrimoine mondial de l'Unesco, Institutions du patrimoine. Connaître les modalités administratives de valorisation économique du patrimoine culturel. Connaître les modalités administratives de conservation du patrimoine culturel. Connaître les enjeux et difficultés de la gestion publique du patrimoine culturel.

- **Séminaire « Les collections publiques » (N. Bettio)** : Dans le prolongement du cours général sur le droit du patrimoine culturel, cet enseignement vise l'identification, l'analyse et la maîtrise des problématiques juridiques inhérentes à la gestion des collections publiques (principalement celles des musées et des bibliothèques publics) irriguée par les impératifs antagonistes de valorisation économique et de conservation. L'approche de ces questions implique la mise en perspective de plusieurs corpus juridiques : droit de la commande publique, droit du patrimoine, droit de la propriété publique, droit des relations entre personnes publiques (droit de la décentralisation / droit international public). Après la présentation des grands axes de réflexion, les étudiants sont amenés à présenter, dans le cadre de séminaires collectifs et publics, des questions techniques d'actualité afférentes à cette gestion en utilisant ces différentes sources. Compétences développées :

- recherches et mobilisations de sources juridiques appartenant à plusieurs branches du droit pour répondre à une question technique
- analyse critique des sources juridiques
- présentation synthétique et pédagogique d'une question complexe
- construction d'une argumentation juridique
- argumentation et expression orale
- autonomie dans l'organisation d'une conférence
- mécanismes de réponses structurées et argumentées aux questions spontanées d'un public
- travail en équipe

- **Séminaire "Projet de requalification d'un bien culturel immobilier" (P.A. Collot)**: Ce séminaire consiste en un travail de groupe (3-4 étudiants) visant à construire et présenter un projet de requalification d'un bien culturel immobilier. Les étudiants doivent mettre en pratique les connaissances acquises notamment en droit de l'urbanisme, droit de l'environnement, droit de la commande publique, droit public local ou encore droit public économique... Ils doivent également démontrer une capacité à travailler en groupe. Ils doivent enfin être capables de présenter ce projet devant une assemblée délibérante fictive ainsi que de convaincre l'organe ou la personne décisionnaire du bien fondé de ce projet..

- **EC 5 : Droit du patrimoine urbain** (*Céline GUEYDAN, Maître de conférences, INU Champollion, IEJUC UT1 Capitole ; Antonin HUDRISIER, Avocat au Barreau d'Albi*) : L'article L.101-1 du Code de l'urbanisme proclame le territoire comme "patrimoine commun de la nation", dont les collectivités sont les gestionnaires et les garantes dans le cadre de leurs compétences. Sur la base des acquis de Master 1 en Droit de l'urbanisme, ce séminaire visera à appréhender des grandes problématiques liées à la gestion du patrimoine urbain. Les thèmes traités pourront varier selon les années, et ont porté par exemple sur l'étude des projets urbains, l'urbanisme commercial, les logements sociaux, le développement durable, un procès fictif... A l'issue du cours, l'étudiant pourra mettre en œuvre les compétences suivantes:
  - Concevoir et développer un projet urbain ciblé (un écoquartier, des commerces, des logements, des équipements, un centre historique...);
  - Concevoir et diriger l'évolution du projet urbain de territoire à travers une procédure de révision ou d'élaboration d'un document local d'urbanisme
  - Instruire et délivrer une autorisation d'urbanisme
  - Contrôler la légalité des actes d'urbanisme des collectivités territoriales
  - Anticiper ou gérer un contentieux (administratif, pénal ou civil) relatif à un projet urbain, à une autorisation d'urbanisme ou à une politique d'urbanisme.
  - Être sollicité en tant que consultant sur un projet urbain ou une politique d'urbanisme

## **UE 2 : Gestion et management (6 ECTS)**

- **EC 1 Action publique locale et écologie** : *Céline GUEYDAN et Yoann QUEYROI, Maîtres de conférences INU Champollion* (en cours de construction à l'heure d'élaboration de la maquette, le syllabus du cours sera communiqué via Moodle d'ici la prochaine mise à jour de ce document).

**EC 2 : Stratégie des organisations publiques** : (*Yoann QUEYROI, Maître de conférences, INU Champollion, LGCO UT3 Paul Sabatier, et Nicolas DUCROCQ, Directeur Général Adjoint, Ville d'Albi et CA du Grand Albigeois*). La stratégie est au cœur des préoccupations des organisations publiques, y compris au niveau local. C'est pourquoi, tout agent sur un poste à responsabilité au sein du secteur public doit y être sensibilisé. Il est aussi indispensable de maîtriser les fondements d'une réflexion stratégique soutenant l'action publique. Ainsi, au sein de cet enseignement trois points seront particulièrement abordés (1) La pertinence et légitimité de la stratégie publique, (2) les caractéristiques des démarches stratégiques publiques, (3) la méthodologie du diagnostic et de la formulation stratégique. A la fin de ce cours de stratégie publique, les étudiants devront savoir :

- Déployer une démarche de management stratégique au sein du secteur public.
  - Mobiliser des outils et techniques de la stratégie publique en réponse à une problématique.
  - Adopter un regard critique sur les projets stratégiques mis en œuvre par les organisations publiques.
- **EC3 Gestion du patrimoine immobilier** (*Yoann QUEYROI, Maître de conférences, INU Champollion, LGCO UT3 Paul Sabatier*). En cours de construction à l'heure d'élaboration de la

maquette, le syllabus du cours sera communiqué via Moodle d'ici la prochaine mise à jour de ce document.

### **UE 3 : Initiation à la recherche en droit et gestion (6 ECTS)**

Il s'agit principalement de former les étudiants aux attendus du mémoire de fin d'études (problématique, plan, bibliographie, citation des sources, attendus).

Selon les années, les étudiants pourront être associés, sous différentes formes, à des projets concrets de recherche. Il pourra notamment s'agir d'assister à un colloque en lien avec le contenu du Master (*La Cité épiscopale d'Albi*, 2021 ; *Les objectifs du droit de l'urbanisme*, Toulouse, 2021 ; *La relance de l'économie par le droit de l'urbanisme*, Rodez, 2022). En 2023, les étudiants ont, sous la supervision d'un enseignant-chercheur, réalisé une vidéo d'introduction à un colloque organisé par l'Equipe de recherche en droit-gestion de l'INU sur le thème « Gestion du patrimoine immobilier public et transition écologique ».

## **Références bibliographiques**

---

### **Droit du patrimoine naturel :**

- Raphaël Romi , Gaëlle Audrain-Demey, Blanche Loremeteau, Droit de l'environnement et du développement durable, LGDJ, 2021
- Marie-Anne Cohendet; Hubert Delzangles; Jessica Makowiak; Michel Prieur; Pascale Steichen; Julien Bétaille, Droit de l'environnement, 2019, Dalloz
- Nathalie Baillon, Nicolas Nahmias, Elsa Sacksick, La pratique du droit de l'environnement, Le moniteur, 2006
- Laurent Fonbaustier , Manuel de droit de l'environnement Puf, 2020
- Grégory Kalflèche; Aurore Laget-Annamayer; Isabelle Michallet; Jean-Marc Février; Jean-Baptiste Seube; Philippe Billet; Éric Naim-Gesbert , Les grands arrêts du droit de l'environnement, 2017.
- Raphaël Romi , Parcs nationaux fin ou renouveau d'un modèle juridique ?, RJE, 2007

### **Droit du patrimoine culturel (séminaire « Les collections publiques ») :**

- Code général de la propriété des personnes publiques
- Code du patrimoine
- Code de la commande publique
- N. Foulquier, Droit administratif des biens, Lexis Nexis, dernière éd.
- F. Tarlet, Les biens publics mobiliers, Dalloz 2017, NBT.
- N. Bettio, P-A. Collot, N. Perlot, KH Voizard, Valorisation économique des biens culturels locaux en France et en Italie, L'Harmattan, coll. Droit du patrimoine culturel et naturel, 2016.
- Revue Juris Art, Dalloz

### **Droit du patrimoine urbain :**

- L . PHALIP , Histoire de l'urbanisme , Bréal, 2 e éd., 2019, 103 p.
- • P. MERLIN, L'urbanisme , PUF, coll. « Que sais je », 2013, 127 p.
- • M. RAGON, Histoire de l'architecture et de l'urbanisme (3
- • D. ALLAND et S. RIALS, Dictionnaire de la culture juridique , PUF (notamment les

- entré es « urbanisme » et « ville »)
- • D. BOURG et A. PAPAUX, Dictionnaire de la pensée écologique , PUF, 2015
- • F. CHOAY, L'urbanisme, utopies et réalités , 1965
- • Ouvrages et manuels de Droit de l'urbanisme (exemple : E. CARPENTIER, P. SOLERS COUTEAUX , Droit de l'urbanisme , Dalloz, Hypercours, 2021 ; G. KALFLECHE, Droit de l'urbanisme , PUF, 2021; H. JACQUOT, F. PRIET, S. MARIE, Droit de l'urbanisme , 8 e éd., 2019)

## Contrôle des connaissances

---

↳ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 2 – semestre 3 – BC 04 Appui à la transformation en contexte professionnel

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M2PUB93	9		BC 04	6	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

---

BC 04 Appui à la transformation en contexte professionnel.

### Contenu :

---

#### **UE 4 - Etudes collaboratives ou de terrain**

*Encadrées par Céline GUEYDAN et Yoann QUEYROI, Maîtres de conférences INU.*

Le projet pourra prendre différentes formes selon les années.

Sur les années 2022-2023 et 2023-2024, les étudiants du Master 2 ont mené un projet d'étude pour la Ville d'Albi, associé à des études de terrain (enquêtes auprès des usagers et des services municipaux). La consultation a fait l'objet de livrables, avec restitutions devant les chefs de service et les élus.

### Références bibliographiques

---

### Contrôle des connaissances

---

↳ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 2 – semestre 4 – BC 02 Développement et intégration de savoirs hautement spécialisés

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M2PUB101	10		BC 02	6	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

BC02. Développement et intégration de savoirs hautement spécialisés.

### Contenu :

#### UE 5 : Pilotage, finances et fiscalité

- **EC 1 : Fiscalité du patrimoine public** (*Valérie PALMA-AMALRIC, Maître de conférences, INU Champollion, IMH UT1 Capitole*) :
  - La fiscalité de l'urbanisme
  - La fiscalité des biens des personnes publiques

Compétences développées : Connaissance et compréhension de la fiscalité de l'urbanisme ; Connaissance et compréhension de la fiscalité des personnes publiques

- **EC 2 : Financement de projets patrimoniaux :**
  - *Fatem-Zahra EL FASSI, Maître de conférences, INU Champollion, LGCO UT3 Paul Sabatier* : le financement privé.
  - *Joëlle Bentayeb, Enseignante, Ancienne responsable des relations internationales, Mairie de Toulouse, Attachée territoriale principale* : les financements européens des projets locaux.

- **EC 3 : Pilotage des politiques publiques** (*Pierre MARIN, Chef du secteur Modernisation et Systèmes d'information - Ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation ; et Mathilde Collinet, docteure en sciences de gestion*).

Dans un contexte public marqué par de forts bouleversements, le pilotage et l'évaluation de l'action publique sont au cœur des préoccupations des décideurs et cadres des organisations publiques. Néanmoins, bien que plébiscitées, les démarches liées au pilotage soulèvent régulièrement des incompréhensions voire des réticences lorsqu'elles sont mises en œuvre dans une logique de nouvelle gestion publique déconnectée des enjeux locaux du service et des politiques publiques.

Ainsi, l'intérêt de ce cours repose sur le développement de compétences permettant aux étudiants de mettre en œuvre des principes de pilotage des politiques publiques, mais également d'acquérir un regard critique quant au déploiement rationnel d'instruments cadrant dans l'action publique.

- **EC 4 : Analyse financière publique** (Olivier Moulis, DGS Lisle-sur-Tarn, et Ivan GUILLERMIER, Chef de mission Finances publiques dans une société de conseil aux collectivités territoriales) : Analyse financière, diagnostic financier, stratégie financière, aide à la décision, reporting, monitoring. Ce cours a pour but de former des experts de l'analyse et de la stratégie financières capables de : construire des plans d'action et d'organiser le suivi (monitoring) des projets ; concevoir et mettre en œuvre les cahiers des charges d'évaluations des politiques et programmes réalisés sous contrainte financière ; réaliser des diagnostics financiers pour les collectivités territoriales ; aider à la décision, notamment par la mise en évidence de la valeur des programmes d'action.

## Références bibliographiques

---

### Fiscalité du patrimoine public

- O. LE BOT, Droit de l'urbanisme, Dalloz, 2023-2024
- Mémento urbanisme et constructions 2023, Editions Francis Lefebvre
- Mémento fiscal 2023, Editions Francis Lefebvre

### Pilotage des politiques publiques

Bartoli A., Blatrix C. (2015). **Management dans les organisations publiques**, Dunod, 4ième Ed., 384p.

Carassus D. (2020). **Le pilotage des politiques publiques locales**, Berger-Levrault, 622 p.

Favoreu C. (2001). **Réflexion sur les fondements de la stratégie et du management stratégique en milieu public**, AIMS stratégie, Montréal, Canada.

Meyssonier F. (2015). **Le pilotage des services publics**. Presses universitaires de Rennes, 236 p.

Naro G. (2010). **Perspectives critiques en comptabilité : le nouveau management public en question**, dans Palpacuer F., Leroy M., Naro G. (dirs.), *Management, mondialisation, écologie, regards critiques en sciences de gestion*, Hermès Science, Paris, p. 185-213.

Queyroi Y. Carassus D. (2021). **Analyse de l'évolution des outils de la gestion locale d'un paradigme du contrôle à celui du pilotage : application à la gestion patrimoniale**, *Revue Finance Contrôle Stratégie*, Vol 24, N°4.

## Contrôle des connaissances

---

↪ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 2 – semestre 4 – BC 01 Usages avancés et spécialisés des outils numériques

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M2PUB93	9		BC 01	3	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

---

BC01. Usages avancés et spécialisés des outils numériques.

### Contenu :

---

#### UE 6 Territoires intelligents

*Pascal Frucquet, enseignant-chercheur en sciences de gestion  
Mathieu Vidal, Maître de conférences, INU Champollion*

Les enjeux numériques de la gestion des territoires intelligents au sein des collectivités publiques.

### Références bibliographiques

---

### Contrôle des connaissances

---

↳ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 2 – semestre 4 – BC 03 Communication spécialisée pour le transfert des connaissances

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M2PUB102	10		BC 03	3	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

BC03. Communication spécialisée pour le transfert des connaissances.

### Contenu :

#### UE 7 : Etudes et communication spécialisées

- **EC 1 : Anglais appliqué** (*Cynthia BOYER, Docteur en sciences politiques, diplômée de l'Université du Massachussetts, enseignant-chercheur INU Champollion*)
- **EC 2 : Etudes collaboratives ou de terrain** (v. semestre 3)

### Références bibliographiques

### Contrôle des connaissances

↳ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.

## Master 2 – semestre 4 – BC 04 Appui à la transformation en contexte professionnel

Code UE	Semestre	Orientation	Bloc de compétences	Crédits ECTS	Responsable UE
21M2PUB103	10		BC 04	18	Céline GUEYDAN Yoann QUEYROI

### Compétences :

BC04. Appui à la transformation en contexte professionnel.

### Contenu :

#### UE 8 : Intégration professionnelle

- **EC 1 Préparation aux concours administratifs** (*Karine CALVIÈRE-JALBY, Directrice générale des services, Centre de gestion de la fonction publique territoriale du Tarn – CDG81*) : Le centre départemental de gestion de la fonction publique territoriale du Tarn (CDG81) ambitionne de préparer les étudiants aux concours de rédacteur territorial et d'attaché territorial, en leur enseignant la méthode pour chaque épreuve et en réalisant des jalops d'essai.
- **EC 2 : Mémoire de fin d'études et soutenance** (apprentissage ou stage alterné) :

Réalisation par l'étudiant d'une alternance tout au long de l'année (calendrier communiqué sur l'intranet ; informations sur les contrats auprès du service alternance de l'INU).

Remise d'un Mémoire de fin d'études avec soutenance orale.

Les attendus du mémoire seront présentés dans le cadre de l'Initiation à la recherche au semestre 3 (*Céline GUEYDAN, Maître de conférences, INU Champollion, IEJUC UT1 Capitole*) :

### Références bibliographiques

### Contrôle des connaissances

↳ Voir les modalités votées en CFVU à chaque rentrée universitaire.